



Provincia di Padova
Area del Territorio
Servizio Pianificazione Territoriale - Urbanistica

Prot. 45239/20 del 20/08/2020

Spett.le
Comune di Borgo Veneto
protocollo@pec.comune.borgoveneto.pd.it

**OGGETTO: P.A.T. del Comune di Borgo Veneto – località Megliadino San Fidenzio
Trasmissione del Decreto del Presidente della Provincia di restituzione del
Piano ai sensi dell’art. 14 comma 7 della L.R. 11/2004**

Con la presente si trasmette quanto in oggetto.

Gli elaborati del Piano di Assetto del Territorio trasmessi ai fini della sua approvazione, sono disponibili presso gli Uffici della Provincia di Padova – Area del Territorio – Servizio Pianificazione Territoriale – Urbanistica.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Arch. Davide Berton
(Firmato digitalmente)



Provincia di Padova

Decreto del Presidente della Provincia

N° di Reg. **82**
del **13/08/2020**

1817

Immediatamente eseguibile

Oggetto: **PIANO DI ASSETTO DEL TERRITORIO DI MEGLIADINO SAN FIDENZIO - LOCALITA' DEL COMUNE DI BORGO VENETO. RESTITUZIONE AI SENSI DELL'ART. 14, COMMA 7, DELLA L.R. VENETO N. 11/2004.**

Con l'assistenza del: Segretario Generale NIEDDU MARIANO.

IL PRESIDENTE

PREMESSO che:

- con Deliberazione di Giunta n. 26 del 24.04.2008, il Comune di Megliadino San Fidenzio ha adottato il Documento preliminare ed il Rapporto Ambientale preliminare, avviando contestualmente la fase di concertazione e partecipazione ai sensi dell'art. 5 della LR 11/2004;
 - la Commissione Regionale VAS - Autorità Ambientale per la Valutazione Ambientale Strategica, ha espresso il parere n. 72 del 23.07.2008 sul Rapporto Ambientale preliminare, favorevole con prescrizioni;
 - il Comune di Megliadino San Fidenzio ha predisposto gli elaborati di analisi e progetto del Piano;
 - la conclusione e gli esiti della fase di partecipazione e concertazione ai sensi dell'art. 5 della L.R. 11/2004, sono stati deliberati con provvedimento di Giunta comunale n. 55 del 25.10.2012, esecutivo;
 - con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 43 del 30.12.2014 il Comune di Megliadino San Fidenzio ha adottato il Piano di Assetto del Territorio, ai sensi dell'art. 14 della L.R. 11/04, unitamente alla proposta di Rapporto Ambientale di cui alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS);
 - il piano adottato è stato depositato e che dell'avvenuto deposito è stata data notizia mediante avvisi, secondo quanto stabilito dalla L.R.11/04 e dalla DGRV. n. 791 del 29/03/2009 sulla procedura VAS;
 - il Comune di Megliadino San Fidenzio, con delibera di Consiglio Comunale n. 2 del 30.01.2017, ha valutato le proposte di controdeduzione alle osservazioni pervenute;
- VISTO** che sono stati acquisiti il parere con prescrizioni sulla Valutazione di Compatibilità Idraulica ai sensi della D.G.R. n. 3637/2002 e s.m.i., prot. n. 65147 del 16.02.2015 del Genio Civile di Padova ed il parere del Consorzio di Bonifica Adige Euganeo prot. 1302/31.1.1 del 09.02.2015;

VISTO che è stato acquisito il decreto del dirigente della Direzione Urbanistica regionale n. 13 del 01.04.2019 in merito alla Validazione delle banche dati che costituiscono il Quadro Conoscitivo del Piano;

CONSIDERATO che non è stato acquisito il Parere della Commissione Regionale VAS sul Rapporto Ambientale di cui alla DGRV n. 3262 del 24/10/2006, secondo le procedure di cui alla citata DGRV n. 791/2009;

CONSIDERATO che il Comune di Megliadino San Fidenzio è ora parte del Comune di Borgo Veneto, istituito il 17 febbraio 2018 mediante la fusione dei Comuni di Megliadino San Fidenzio, Saletto e Santa Margherita d'Adige;

VISTO che il Comune di Borgo Veneto, con nota prot. n. 7432 del 14.06.2019, pervenuta *ipso die*, prot. n. 38091, ha trasmesso alla Provincia il Piano di Assetto del Territorio di Megliadino San Fidenzio – località di Borgo Veneto, adottato dall'ex Comune di Megliadino San Fidenzio, unitamente alle osservazioni ed alle controdeduzioni formulate dal Consiglio Comunale, ai fini della sua approvazione;

VISTO che con nota prot. 3700 del 20/01/2020, il Responsabile del procedimento ha comunicato, ai sensi dell'art. 10 bis della L 241/1990 i motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza, interrompendo i termini del procedimento;

CONSIDERATO che con nota del 20.01.2020 prot. 667 pervenuta in data 30.01.2020, prot. 6233, il Comune di Borgo Veneto ha prodotto osservazioni alla comunicazione di cui sopra;

VISTA l'istruttoria tecnica redatta dal Responsabile del procedimento, prot. n. 43970 del 12.08.2020;

ESAMINATE e ritenute puntualmente controdedotte come in relazione istruttoria le osservazioni presentate dal Comune di Borgo Veneto;

RITENUTO, infine, di non accogliere l'istanza del Comune di Borgo Veneto in quanto:

1. non è stato acquisito il parere della Commissione Regionale VAS di cui alla DGRV n. 3262 del 24.10.2006, secondo le procedure di cui alla DGRV n. 791/2009,
2. il quadro conoscitivo è riferito solo ad una parte del territorio del Comune di Borgo Veneto e quindi non più coerente con lo stato di fatto alla data di presentazione dell'istanza;

VISTA la Legge Regionale 23.04.2004, n. 11 e le sue successive modifiche ed integrazioni;

DATO ATTO che sulla proposta di decreto, concretatasi nel presente atto, è stato espresso dal Dirigente dell'Area del Territorio/ Servizio Pianificazione Territoriale – Urbanistica dott. Ferroli Renato parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'articolo 49 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

DATO ATTO che in ordine alla proposta di decreto, concretatasi nel presente atto, il Segretario Generale ha apposto il visto di conformità, in osservanza alle disposizioni di cui all'articolo 97 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

DECRETA

1. di restituire, ai sensi dell'art. 14 comma 7 della Legge Regionale n. 11 del 23/04/2004, il Piano di Assetto del Territorio di Megliadino San Fidenzio – località del Comune di Borgo Veneto, per le motivazioni sinteticamente indicate in premessa e dettagliatamente sviluppate nella relazione tecnica allegata (All. A), parte integrante del presente provvedimento;
2. di far presente al Comune di Borgo Veneto la necessità di integrare il PAT ed il relativo quadro conoscitivo con la documentazione e le informazioni indicate nella relazione allegata (All. A);
3. di demandare al Dirigente dell'Area del Territorio / Servizio Pianificazione Territoriale – Urbanistica l'assunzione di tutti gli atti necessari e conseguenti;

4. di dare atto che il presente provvedimento non determina alcuna spesa a carico del bilancio dell'Ente, salvo gli oneri di pubblicazione sul BURV.

Il Presidente dichiara il presente decreto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4°, del D. Lgs. n. 267/2000, per velocizzare i successivi adempimenti.

Sottoscritto dal Presidente

BUI FABIO

con firma digitale

Facciate nr.: 3

Allegati nr.: 1/14



Provincia di Padova
AREA DEL TERRITORIO - Servizio Pianificazione Territoriale - Urbanistica

REGIONE DEL VENETO
Legge Regionale 23 aprile 2004 n. 11

Prot. n. 43970 del 12/08/2020

RELAZIONE ISTRUTTORIA

OGGETTO: Comune di Borgo Veneto
Piano di Assetto del Territorio di Megliadino San Fidenzio – località di
Borgo Veneto(PD)
Art. 14 LR 11/2004

1. PROCEDIMENTO URBANISTICO

Fase Preliminare

Con Deliberazione di Giunta n. 26 del 24.04.2008, il Comune di Megliadino San Fidenzio (PD) ha adottato il Documento preliminare ed il Rapporto Ambientale preliminare, avviando contestualmente la fase di concertazione e partecipazione ai sensi dell'art. 5 della LR 11/2004. La Commissione Regionale VAS- Autorità Ambientale per la Valutazione Ambientale Strategica, ha espresso il parere n. 72 del 23.07.2008 sul Rapporto Ambientale preliminare, favorevole con prescrizioni.

Elaborazione del Piano

Il Comune ha predisposto gli elaborati di analisi e progetto del Piano. La conclusione e gli esiti della fase di partecipazione e concertazione ai sensi dell'art. 5 della L.R. 11/2004, sono stati deliberati con provvedimento di Giunta comunale n. 55 del 25.10.2012.

Con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 43 del 30.12.2014 il Comune di Megliadino San Fidenzio ha adottato il Piano di Assetto del Territorio.



Provincia di Padova

AREA DEL TERRITORIO - Servizio Pianificazione Territoriale - Urbanistica

Il Piano è stato depositato presso la segreteria del Comune, della Provincia e della Direzione Infrastrutture ed Investimenti delle Regione Veneto e del deposito è stata data notizia mediante avvisi, secondo quanto stabilito dalla L.R.11/04 e dalla DGRV. n. 791 del 29/03/2009 sulla procedura VAS;.

La procedura di pubblicazione e deposito del PAT è regolarmente avvenuta, come si evince dalla documentazione prodotta, e a seguito di essa sono pervenute n. 11 osservazioni.

E' stato acquisito il parere con prescrizioni sulla Valutazione di Compatibilità Idraulica ai sensi della D.G.R. n. 3637/2002 e s.m.i., prot. n. 65147 del 16.02.2015 del Genio Civile di Padova, e del parere del Consorzio di Bonifica Adige Euganeo prot. 1302/31.1.1 del 09.02.2015.

Il Comune, con delibera di Consiglio Comunale n. 2 del 30.01.2017, ha valutato le proposte di controdeduzione alle osservazioni pervenute.

E' stato acquisito il decreto del dirigente Direzione Urbanistica regionale n. 13 del 01.04.2019 in merito alla Validazione delle banche dati che costituiscono il Quadro Conoscitivo del Piano.

Non è stato acquisito il Parere della Commissione Regionale VAS sul Rapporto Ambientale.

Con legge regionale n. 6 del 16 febbraio 2018 è stato istituito il nuovo Comune denominato "Borgo Veneto" mediante fusione dei Comuni di Saletto, Santa Margherita d'Adige e Megliadino San Fidenzio della Provincia di Padova.

Il Comune di Borgo Veneto, con nota prot. n. 7432 del 14.06.2019, pervenuta ipso die, prot. n. 38091, ha trasmesso alla Provincia il Piano di Assetto del Territorio di Megliadino San Fidenzio – località di Borgo Veneto adottato dall'ex Comune di Megliadino San Fidenzio, unitamente alle osservazioni ed alle controdeduzioni formulate dal Consiglio Comunale dell'ex Comune di Megliadino San Fidenzio, ai fini della sua approvazione.

Con nota del 20.01.2020, prot. n. 3700 è stata trasmessa al Comune di Borgo Veneto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 10 bis della legge n. 241/1990, la Comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza di cui sopra, interrompendo i termini del procedimento.



Provincia di Padova

AREA DEL TERRITORIO - Servizio Pianificazione Territoriale - Urbanistica

Il Comune di Borgo veneto, con nota pervenuta il 30.01.2020, prot. 6233, ha inviato, ai sensi dell'art. 10 bis della legge m. 241/1990, osservazioni alla comunicazione precedentemente citata.

I termini del procedimento sono iniziati quindi a decorrere nuovamente dalla data di ricevimento di tali osservazioni.

2. STATO DELLA PIANIFICAZIONE COMUNALE – INTERCOMUNALE

La pianificazione strategica intercomunale

L'ex Comune di Megliadino San Fidenzio, assieme agli altri Comuni dell'Ambito Montagnanese, alla Provincia ed alla Regione, ha partecipato all'elaborazione del PATI del Montagnanese, approvato il 02.11.2011 e ratificato con D.G.P. n. 83 del 05.06.2013.

Al PATI Montagnanese hanno aderito anche gli ex Comuni di Saletto e Santa Margherita d'Adige che, assieme all'ex comune di Megliadino San Fidenzio, oggi costituiscono il Comune di Borgo Veneto.

Pianificazione comunale vigente

Il progetto del PAT dell'ex Comune di Megliadino San Fidenzio, ora parte del Comune di Borgo Veneto, si sviluppa dall'analisi dello stato di attuazione del P.R.G. vigente dell'ex comune, approvato con deliberazione della Giunta Regionale Veneto n. 3860 del 3.07.1990 e modificato tramite successive varianti parziali e generali ai sensi della L. R.61/85.

Ai sensi dell'art. 48 comma 5 della L.R. 11/04, a seguito dell'approvazione del PAT, i P.R.G. vigenti acquistano il valore e l'efficacia del P.I. per le sole parti compatibili con il PAT stesso, nel rispetto della normativa urbanistica regionale e della pianificazione intercomunale e sovraordinata.

Lo stato della pianificazione urbanistica del nuovo Comune di Borgo Veneto, derivata dalla fusione dei tre Comuni di Saletto, Santa Margherita d'Adige e Megliadino San Fidenzio, vede il territorio interessato da strumenti urbanistici di impostazione diversa, in quanto l'ambito dell'ex Comune di Saletto risulta regolamentato dal P.A.T. approvato con Decreto del Presidente della Provincia n. 1 del 20.01.2016, l'ambito dell'ex Comune di Santa Margherita d'Adige regolamentato dal P.R.G. vigente approvato con DGRV n. 3799 del 05.12.2003 e successive varianti, l'ambito dell'ex Comune di Megliadino San Fidenzio regolamentato dal P.R.G. vigente e con il presente P.A.T. in regime di salvaguardia.

Il Comune di Borgo Veneto ha inoltre iniziato l'iter per la definizione di un nuovo P.A.T. per regolamentare in modo omogeneo l'intero territorio comunale, adottando con Delibera di



Provincia di Padova

AREA DEL TERRITORIO - Servizio Pianificazione Territoriale - Urbanistica

Giunta n. 81 del 2.10.2019 il Documento Preliminare ed il Rapporto Ambientale Preliminare ai sensi dell'art. 14 della L.R. 11/2014.

3. CONTENUTI DEL PIANO

Elaborati del Piano

ELABORATI PROGETTUALI

- B.01 Carta dei vincoli e della pianificazione territoriale
- B.02 Carta delle invarianti
- B.03 Carta delle fragilità
- B.04 Carta della trasformabilità
- B.05 Relazione di progetto
- B.06 Norme Tecniche di Attuazione
- B.07 Norme Tecniche di Attuazione - Allegato (A) Dimensionamento
- B.08 Relazione Banche Dati
- B.09 DVD-Rom Quadro Conoscitivo

ELABORATI CONOSCITIVI

- C.01.01 Pianificazione sovraordinata: P.T.R.C. del Veneto
- C.01.02 Pianificazione superiore: Il nuovo P.T.R.C.
- C.01.03 Pianificazione superiore: Quadro Provinciale "sistema insediativo-infrastrutturale"
- C.01.04 Pianificazione superiore: Quadro Provinciale - estratti
- C.01.05 Pianificazione superiore: Infrastrutture e trasporti a scala regionale
- C.01.06 Pianificazione sovraordinata: P.A.T.I del Montagnanese
- C.01.07 Pianificazione sovraordinata: P.A.T.I del Montagnanese
- C.01.08 La tematizzazione degli interventi: Scenari strategici da P.A.T.I.

- C.02.01 Formazione storica
- C.02.02 Mosaicatura P.R.G nei comuni limitrofi
- C.02.03 Stato di attuazione delle ZTO "C" residenziali e "D" produttive
- C.02.04 Stato di attuazione delle ZTO "F" aree a standard

- C.03.01 Carta di analisi della superficie agricola utilizzata S.A.U.
- C.03.02 Carta di analisi dell'uso del suolo agricolo
- C.03.03 Carta di analisi delle strutture agricole produttive



Provincia di Padova

AREA DEL TERRITORIO - Servizio Pianificazione Territoriale - Urbanistica

- C.03.04 Carta di analisi del paesaggio agrario
- C.03.05 Carta di analisi della rete ecologica
- C.03.06 Carta di classificazione agronomica dei suoli
- C.03.07 Relazione Agronomica
- C.04.01 Carta litologica
- C.04.02 Carta idrogeologica
- C.04.03 Carta geomorfologica
- C.04.04 Carta della compatibilità geologica e del dissesto idrogeologico
- C.04.05 Relazione Geologica

ELABORATI VALUTATIVI

- V.01.01 Relazione conclusiva agli esiti della concertazione
- V.01.02 Rapporto Ambientale
- V.01.03 Sintesi non-tecnica
- V.02.01 Valutazione di compatibilità idraulica

VALUTAZIONI ISTRUTTORIE

I contenuti del PAT trasmesso dal Comune di Borgo Veneto risultano parziali rispetto al territorio comunale.

- Gli Elaborati Conoscitivi del Piano risultano incompleti rispetto all'intero territorio comunale, in quanto si riferiscono unicamente al territorio dell'ex comune di Megliadino San Fidenzio ed in alcuni casi si riscontrano incoerenze anche relativamente alle classificazioni delle aree contermini dell'ex comune di Saletto.

Non risulta quindi possibile valutare la coerenza dei dati territoriali ed il Quadro Conoscitivo del territorio comunale di Borgo Veneto risulta incompleto.

Tutti gli elaborati conoscitivi, per poter essere valutati coerentemente, devono infatti essere riferiti all'intero territorio comunale di Borgo veneto, portando a coerenza ed omogeneizzando le informazioni riferite alle località di Megliadino San Fidenzio, Santa Margherita e Saletto.

In particolare, per consentire una corretta valutazione del Piano, i seguenti elaborati devono contenere informazioni complete rispetto all'intero territorio comunale di Borgo Veneto:

- C.02.03 Stato di attuazione delle ZTO "C" residenziali e "D" produttive
- C.02.04 Stato di attuazione delle ZTO "F" aree a standard
- C.03.01 Carta di analisi della superficie agricola utilizzata S.A.U.
- C.03.02 Carta di analisi dell'uso del suolo agricolo



Provincia di Padova

AREA DEL TERRITORIO - Servizio Pianificazione Territoriale - Urbanistica

- C.03.03 Carta di analisi delle strutture agricole produttive
- C.03.04 Carta di analisi del paesaggio agrario
- C.03.05 Carta di analisi della rete ecologica
- C.03.06 Carta di classificazione agronomica dei suoli
- C.03.07 Relazione Agronomica
- C.04.01 Carta litologica
- C.04.02 Carta idrogeologica
- C.04.03 Carta geomorfologica
- C.04.04 Carta della compatibilità geologica e del dissesto idrogeologico
- C.04.05 Relazione Geologica

- Gli Elaborati Valutativi del Piano risultano incompleti rispetto all'intero territorio comunale, in quanto si riferiscono unicamente al territorio dell'ex comune di Megliadino San Fidenzio. Per tali elaborati non risulta possibile valutare la coerenza delle strategie di Piano ed il Quadro Conoscitivo del territorio comunale di Borgo Veneto risulta incompleto. In particolare, per poter valutare il Piano, devono essere estesi all'intero territorio comunale di Borgo Veneto i contenuti dei seguenti elaborati:

- V.01.01 Relazione conclusiva agli esiti della concertazione
- V.01.02 Rapporto Ambientale
- V.01.03 Sintesi non tecnica
- V.02.01 Valutazione di compatibilità idraulica

- Gli Elaborati Progettuali del Piano risultano incompleti rispetto all'intero territorio comunale, in quanto si riferiscono unicamente al territorio dell'ex comune di Megliadino San Fidenzio. Non risulta quindi possibile valutare la coerenza delle strategie di Piano ed il Quadro Conoscitivo del territorio comunale di Borgo Veneto risulta incompleto.

In particolare:

- I contenuti degli elaborati B.01, B.02, B.03, risultano parziali rispetto all'intero territorio comunale di Borgo Veneto e non risulta possibile operare una valutazione sulla eventuali discrasie con gli elementi di vincolo e le classificazioni dei vincoli, invarianti e fragilità presenti nelle rimanenti parti del territorio comunale, soprattutto lungo i perimetri dell'ex Comune di Megliadino San Fidenzio;
- I contenuti dell'elaborato B.04 risultano parziali rispetto all'intero territorio comunale di Borgo Veneto e non risulta possibile operare una valutazione sulle scelte progettuali e sulle eventuali incoerenze con le strategie di pianificazione a livello comunale, nonché con gli



Provincia di Padova

AREA DEL TERRITORIO - Servizio Pianificazione Territoriale - Urbanistica

elementi di vincolo / invariante / fragilità presenti nelle rimanenti parti del territorio, in particolare lungo i perimetri dell'ex Comune di Megliadino San Fidenzio;

- I contenuti dell'elaborato B.05 risultano parziali rispetto all'intero territorio comunale di Borgo Veneto e non risulta possibile operare una valutazione relativamente alle scelte progettuali e sulle eventuali incoerenze con le strategie di pianificazione a livello comunale;
- I contenuti dell'elaborato B.06 e B.07 risultano parziali rispetto all'intero territorio comunale di Borgo Veneto ed anche in questo caso non risulta possibile operare una valutazione relativamente alle scelte progettuali e sulle eventuali incoerenze con le strategie di pianificazione a livello comunale.

Le normative devono inoltre essere adeguate alle pianificazioni sovracomunali nel frattempo intercorse, in particolare in riferimento al PAI Brenta-Bacchiglione ed alle nuove normative approvate dall'adozione del PAT, ma devono soprattutto risultare uniformi per l'intero territorio comunale.

In tal senso le normative differiscono in maniera sostanziale anche dal PAT dell'ex Comune di Saletto, già approvato con Decreto del Presidente della Provincia n. 1 del 20.01.2016, in particolare per i temi legati alle strategie di trasformazione del territorio, per gli strumenti di attuazione di tali strategie (accordi pubblico - privati, perequazione urbanistica, ecc.).

In generale, è la struttura stessa dell'apparato normativo a non poter essere armonizzata con le normative del PAT dell'ex comune di Saletto, senza dover comportare un suo stravolgimento sostanziale.

Il dimensionamento di Piano di cui all'Elaborato B.07, risulta inoltre non correlato al dimensionamento complessivo del territorio comunale di Borgo Veneto, privando così la pianificazione comunale di un elemento fondamentale per la verifica di sostenibilità delle scelte strategiche.

- I contenuti degli elaborati B.08 e B.09 sono riferiti a tematismi parziali rispetto all'intero territorio comunale ed in qualche caso ormai da considerare errati, quali le classi a0102011 ed a0102012 (confini comunali) per esempio;

Si riscontra quindi nelle Norme Tecniche un'importante difformità rispetto al PAT dell'ex Comune di Saletto, ora ricompreso nello stesso Comune di Borgo Veneto, che non rende possibile addivenire ad una uniformità normativa all'interno dello stesso territorio comunale.

Anche il Dimensionamento, contenuto nell'allegato alle Norme Tecniche, per essere valutato correttamente, deve esse redatto con criteri omogenei relativamente all'intero territorio comunale ed agli Ambiti Territoriali Omogenei in cui viene suddiviso il territorio, che devono anch'essi essere individuati con criteri univoci.



Provincia di Padova

AREA DEL TERRITORIO - Servizio Pianificazione Territoriale - Urbanistica

Per tutti gli elaborati di Piano, al fine di poter procedere ad una corretta valutazione, si dovrà addivenire ad una coerenza nei contenuti e nelle rappresentazioni cartografiche, oltre che nei contenuti delle basi informatiche, per tutto il territorio comunale e quindi anche in riferimento al PAT già approvato dell'ex Comune di Saletto.

In particolare, per poter valutare il Piano, devono essere quindi estesi all'intero territorio comunale di Borgo Veneto ed affrontati in maniera omogenea, i contenuti dei seguenti elaborati:

- B.01 Carta dei vincoli e della pianificazione territoriale 1:10.000
- B.02 Carta delle invarianti 1:10.000
- B.03 Carta delle fragilità 1:10.000
- B.04 Carta della trasformabilità 1:10.000
- B.05 Relazione di progetto
- B.06 Norme Tecniche di Attuazione
- B.06-A Norme Tecniche di Attuazione - Allegato (A) Dimensionamento
- B.07 Relazione Banche Dati descrittivi
- B.08 DVD-Rom Quadro Conoscitivo

Gli elaborati del Piano devono quindi essere adeguati alle pianificazioni sovracomunali vigenti ed alle nuove normative urbanistiche, in particolare alle disposizioni di cui alla L.R. 14/2017 ed in particolare alle disposizioni contenute nella DGR n. 668 del 15 maggio 2018.

4. V.A.S.

La proposta di Rapporto Ambientale non risulta ancora essere stata approvata tramite il relativo Parere della Commissione Regionale VAS.

5. VALUTAZIONE DELLE OSSERVAZIONI COMUNALI AI MOTIVI OSTATIVI ALL'ACCOGLIMENTO DELL'ISTANZA DI APPROVAZIONE DEL PIANO

Nella nota del 20.01.2020, prot. n. 3700, trasmessa al Comune di Borgo Veneto ai sensi e per gli effetti dell'art. 10 bis della legge n. 241/1990, sono stati comunicati i seguenti motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza di approvazione del PAT:



Provincia di Padova

AREA DEL TERRITORIO - Servizio Pianificazione Territoriale - Urbanistica

1. Non risulta a questa Amministrazione sia stato acquisito il parere della Commissione Regionale VAS di cui alla DGRV n. 3262 del 24.10.2006, secondo le procedure di cui alla DGRV n. 791/2009;
2. Dalla documentazione agli atti si rileva l'incompletezza del quadro conoscitivo in quanto lo stesso risulta relativo solo ad una parte del territorio del Comune di Borgo Veneto e quindi non più coerente con lo stato di fatto riferito alla data di presentazione dell'istanza di cui sopra.

Il Comune di Borgo veneto, con nota pervenuta il 30.01.2020, prot. 6233, ha inviato, ai sensi dell'art. 10 bis della legge m. 241/1990, le seguenti osservazioni alla comunicazione precedentemente citata:

1 - ...le motivazioni circa i motivi ostativi appaiono ascrivibili, come citato dall'art. 17 comma 1 della Legge 241/1990, a preventive valutazioni tecniche di organi od enti appositi, e quindi inerente a documentazione/pareri in corso di integrazione e acquisizione, infatti:

a. il parere della Commissione VAS di cui alla DGR 3262 del 24.10.2006, secondo le procedure di cui alla DGR 791/2009, non è stato ancora acquisito, in quanto a seguito di confronti con la struttura regionale è emerso che l'allora Comune di Megliadino San Fidenzio non ha mai completato la trasmissione delle integrazioni rispetto alle prescrizioni di cui alla nota prot. 306476 del 26/07/2017 (Area Tutela e Sviluppo Territoriale -Direzioni Commissioni Valutazioni - Regione Veneto); infatti, come da accordi presi con la struttura regionale, tale integrazioni a breve saranno trasmesse;

b. l'eventuale incompletezza del quadro conoscitivo è diretta conseguenza dell'avvenuta fusione di tre Comuni (tra cui Megliadino San Fidenzio) nel nuovo Comune di Borgo Veneto. Infatti, per questo si ricorda la legge regionale 16 febbraio 2018, n. 6 (BUR n. 16 del 16/02/2018) e precisamente l'art. 2 (*i rapporti conseguenti all'istituzione del nuovo Comune denominato "Borgo Veneto" sono definiti ai sensi dell'articolo 17 della legge regionale 24 dicembre 1992, n. 25 "Norme in materia di variazioni provinciali e comunali", dalla Provincia di Padova sulla base , in particolare, del criterio secondo cui il Comune di nuova istituzione subentra alla titolarità di tutti i beni immobili e di tutte le situazioni giuridiche attive e passive dei Comuni di origine ivi compresi i rapporti concernenti il personale dipendente*). Preso atto di ciò questo Ente aveva inteso, anche con avvallo della struttura regionale di pianificazione, proseguire anche l'iter di approvazione del PAT di Megliadino San Fidenzio. Iter peraltro, fino a quel momento, mai concluso da chi a suo tempo ne aveva l'onere e la responsabilità (31/01/2017 - 16/02/2018);



Provincia di Padova

AREA DEL TERRITORIO - Servizio Pianificazione Territoriale - Urbanistica

2. che è già stato dato incarico per la stesura e l'aggiornamento del Quadro Conoscitivo e contestuale attivazione della procedure di redazione del nuovo Piano di Assetto del Territorio di Borgo Veneto secondo le nuove direttive vigenti, con specifico focus progettuale per la residualità territoriale dell'ex- comune (ora località) di Santa Margherita d'Adige, quindi acquisendo quale dato "assodato" il PAT di Saletto ed il PAT (adottato e controdedotto) di Megliadino San Fidenzio;
3. che l'eventuale restituzione del Piano costituirebbe un ulteriore aggravio economico, tecnico e politico, in quanto verrebbe meno quanto di base già adottato;
4. che come sopra richiamato questo Ufficio non può modificare quanto disposto dal Consiglio Comunale di Borgo Veneto, salvo proporre un nuovo atto nella stessa sede ed assumere nuova direttiva.

A fronte di tali osservazioni il Comune di Borgo Veneto quindi chiede:

- a) "...l'attivazione di una specifica procedura di accordo integrativo o sostitutivo del Vs provvedimento finale che potrebbe trovare conforto nell'art. 11 (Accordi integrativi o sostitutivi del provvedimento) della L. 241/1990, in "1. In accoglimento di osservazioni e proposte presentate a norma dell'articolo 10, l'amministrazione procedente può concludere, senza pregiudizio dei diritti di terzi, e in ogni caso nel perseguimento del pubblico interesse, accordi con gli interessati al fine di determinare il contenuto discrezionale del provvedimento finale ovvero in sostituzione di questo";"
- b) "Che nell'esito finale del provvedimento sia data evidenza che quanto finora adottato, venga fatto salvo, al fine di non disperdere risorse ingenti impegnate dall'allora Comune di Megliadino San Fidenzio, con l'obiettivo di convogliare nell'adozione del nuovo PAT di Borgo Veneto, prevista nel 2020, gli elementi conoscitivi, la quantificazione di quantità massima di suolo consumabile ai sensi della L.R. 14/2017 e le strategie previste dal Piano in oggetto, come eventualmente aggiornati a seguito delle nuove istanze in fase di recepimento;"

Valutazioni tecniche delle osservazioni

Relativamente alle osservazioni presentate dal Comune di Borgo Veneto tramite nota pervenuta in data 30.01.2020, prot. 6233, si rileva che:

1.a. Ai sensi della L.R. 11/2004, in riferimento alla Direttiva 2001 - 42 - CE, secondo quanto previsto dalle DGR 791/2009 e DGR 3262/2006, il parere della Commissione VAS risulta essenziale al fine dell'approvazione del P.A.T.;

1.b. Si concorda con quanto osservato dall'Amministrazione comunale nel rilevare che l'incompletezza del Quadro Conoscitivo del P.A.T. del Comune di Borgo Veneto - località Megliadino san Fidenzio, redatto dall'ex Comune di Megliadino San Fidenzio deriva principalmente dalla variazione della consistenza territoriale dell'Ente proponente.



Provincia di Padova

AREA DEL TERRITORIO - Servizio Pianificazione Territoriale - Urbanistica

La richiesta di approvazione del P.A.T. del territorio di Megliadino San Fidenzio – località di Borgo Veneto, trasmessa con nota prot. n. 7432 del 14.06.2019, pervenuta ipso die, prot. n. 38091, evidenzia di per sé che trattasi di pianificazione afferente al Comune di Borgo Veneto, ma relativa, al momento della trasmissione dell'istanza, ad una parte limitata del territorio comunale e quindi da ritenersi parziale rispetto al territorio del Comune proponente.

2. La predisposizione del P.A.T. di Borgo Veneto, nella sua globalità risulta quanto mai necessaria al fine di predisporre una omogeneizzazione della normativa e della pianificazione territoriale comunale ed al fine di predisporre strategie di trasformazione, tutela e valorizzazione del territorio, coerenti con la nuova consistenza territoriale del Comune.

Non può tuttavia essere considerata come dato "assodato" la pianificazione dell'ex Comune di Megliadino San Fidenzio che risulta solamente allo stato adottato e per la quale la procedura di approvazione ai sensi dell'art. 14 comma 3 della L.R. 11/2004, non è mai stata avviata da parte del Comune relatore del Piano.

3. Si è del parere che l'eventuale restituzione del Piano, ai sensi dell'art. 14 comma 7 della L.R. 11/2004, non risulterebbe necessariamente un aggravio sia dal punto di vista economico che dal punto di vista tecnico, soprattutto in considerazione della contestuale predisposizione del P.A.T. di Borgo Veneto.

Il redigendo P.A.T. ha infatti la possibilità di far proprie le informazioni, i dati e le valutazioni già previste dalla pianificazione dell'ex Comune di Megliadino San Fidenzio, nella misura in cui queste risultino coerenti con lo scenario globale del Comune di Borgo Veneto, anzi, a tal fine si evidenzia che una pianificazione parziale, non coerente con l'intero contesto territoriale comunale, potrebbe dar luogo a problematiche difficilmente risolvibili se non tramite ulteriori atti pianificatori e quindi tramite ulteriori aggravii di natura tecnica ed economica e con il rischio che rimangano comunque in essere residui pianificatori incoerenti e discrepanze normative difficilmente sanabili.

4. L'osservazione non risulta attinente al carattere tecnico della Valutazione in oggetto.

Considerazioni in merito alle richieste:

a) non risulta possibile procedere all'attivazione di una specifica procedura di accordo integrativo o sostitutivo del provvedimento finale ai sensi dell'art. 11, comma 1 della L. 241/1990, poiché il provvedimento in oggetto consiste in una valutazione tecnica pianificatoria ai sensi della L.R. 11/2004, e non ha la finalità di determinare alcun contenuto discrezionale del provvedimento finale;

b) il provvedimento finale dovrà prevedere, anche ai sensi dell'art. 14, comma 7 della L.R. 11/2004, la necessità di completare il Quadro Conoscitivo comunale e quindi, in tal senso, potranno certamente essere fatti salvi, all'interno della pianificazione complessiva del P.A.T. del Comune di Borgo veneto, i contenuti pianificatori e del Quadro Conoscitivo del P.A.T.



Provincia di Padova

AREA DEL TERRITORIO - Servizio Pianificazione Territoriale - Urbanistica

dell'ex Comune di Megliadino San Fidenzio che risultino coerenti con il quadro territoriale d'insieme del nuovo Comune e "come eventualmente aggiornati a seguito delle nove istanze in fase di recepimento" segnalate dal Comune stesso.

VALUTAZIONE DELLE OSSERVAZIONI

Per le motivazioni sopra espresse si è del parere che le Osservazioni presentate dal Comune di Borgo Veneto tramite nota pervenuta in data 30.01.2020, prot. 6233 ai motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza di approvazione del PAT, comunicati con nota del 20.01.2020, prot. n. 3700, trasmessa al Comune di Borgo Veneto ai sensi e per gli effetti dell'art. 10 bis della legge n. 241/1990, siano da considerarsi **NON ACCOGLIBILI**



Provincia di Padova

AREA DEL TERRITORIO - Servizio Pianificazione Territoriale - Urbanistica

6. CONCLUSIONI

Al fine della valutazione sull'incompletezza del Quadro conoscitivo, si sottolinea che il Decreto del Direttore della Pianificazione Territoriale n. 13 del 1.04.2019 è emesso "ai soli fini della Validazione degli archivi digitali del Piano di Assetto del territorio del comune in oggetto, come previsto dall'art. 11 comma 2 e art. 13 comma 3 lett. d) della suddetta legge regionale" (L.R. 11/2004), ovvero alla "banca dati alfa-numerica e vettoriale contenente il quadro conoscitivo di cui all'articolo 10 e le informazioni contenute negli elaborati di cui alle lettere a), b) e c)".

Il Decreto di cui sopra valida quindi la struttura della banca dati alfanumerica, ma non è inerente alla valutazione dei contenuti della banca dati alfa-numerica ed alla completezza del Quadro Conoscitivo.

Tale verifica si basa sui contenuti del P.A.T. previsti ai sensi dell'art. 13 della L.R. 11/2004.

In tal senso si evidenzia quanto previsto al comma 1 a) dell'articolo stesso, ovvero che il P.A.T. "verifica ed acquisisce i dati e le informazioni necessari alla costituzione del quadro conoscitivo territoriale comunale".

Tale disposizione, da cui discendono tutte le seguenti, prevede che venga acquisito un quadro conoscitivo esaustivo per tutto il territorio comunale e non solo per una sua porzione territoriale. Solo in questo modo si possono attuare le disposizioni seguenti previste dalla norma, quali disciplinare una specifica normativa di tutela alle invarianti territoriali, individuare gli ambiti territoriali cui attribuire i corrispondenti obiettivi di tutela, riqualificazione e valorizzazione, ecc.

Si è quindi del parere che con la fusione dei tre Comuni e la variazione dell'Ente Comunale a partire dal 2018, la pianificazione adottata nel 2014, sia da considerarsi obsoleta e parziale rispetto al nuovo comune e le basi conoscitive presenti nel Piano proposto non siano sufficienti a poter procedere alla valutazione di una pianificazione di carattere comunale.

Risulta inoltre necessario, ai fini della Valutazione del Piano, assumere agli atti il parere VAS ai sensi dell'art. 4 della L.R. 11/2004.

Considerato quanto precedentemente evidenziato si è del parere che non risulti possibile procedere alla Valutazione del Piano di Assetto del Territorio del territorio di Megliadino San Fidenzio – località del Comune di Borgo veneto, come richiesto dal Comune stesso con nota prot. n. 7432 del 14.06.2019, pervenuta ipso die, prot. n. 38091.



Provincia di Padova
AREA DEL TERRITORIO - Servizio Pianificazione Territoriale - Urbanistica

SI PROPONE

la restituzione del Piano, composto dagli elaborati indicati al capitolo 3, al Comune di Borgo Veneto con le indicazioni relative alle necessarie integrazioni al quadro conoscitivo contenute nella presente istruttoria, ai sensi dell'art. 14, comma 7 della L.R. 11/2004.

Padova, lì 12.08.2020

Il Tecnico Istruttore
(Arch. Davide Berton)
- Firma digitale -



Provincia di Padova
Area del Territorio
Servizio Pianificazione Territoriale - Urbanistica

Prot. 45239/20 del 20/08/2020

Spett.le
Comune di Borgo Veneto
protocollo@pec.comune.borgoveneto.pd.it

**OGGETTO: P.A.T. del Comune di Borgo Veneto – località Megliadino San Fidenzio
Trasmissione del Decreto del Presidente della Provincia di restituzione del
Piano ai sensi dell’art. 14 comma 7 della L.R. 11/2004**

Con la presente si trasmette quanto in oggetto.

Gli elaborati del Piano di Assetto del Territorio trasmessi ai fini della sua approvazione, sono disponibili presso gli Uffici della Provincia di Padova – Area del Territorio – Servizio Pianificazione Territoriale – Urbanistica.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Arch. Davide Berton
(Firmato digitalmente)

Comune di Borgo Veneto prot. in arrivo n. 0008360 del 21-08-2020, Cat. 6 Cl. 1



Provincia di Padova

PROTOCOLLO GENERALE

DATI CONTENUTI ALL'INTERNO DEL CONTRASSEGNO ELETTRONICO

NUMERO PROTOCOLLO 0045239/20
DATA PROTOCOLLO 20/08/2020
SETTORE-STRUTTURA 0600 URBANISTICA
DESTINATARI PROT COMUNE DI BORGIO VENETO
TIPOLOGIA DOCUMENTO LT LETTERA
SUPPORTO DOCUMENTO FL FILE
OGGETTO PROTOCOLLO P.A.T. DEL COMUNE DI BORGIO VENETO - LOCALITÀ MEGLIADINO SAN FIDENZIO
TRASMISSIONE DEL DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA DI RESTITUZIONE DEL PIANO

FIRME DIGITALI PRESENTI NEL DOCUMENTO ORIGINALE

Firma in formato p7m: Berton Davide

TIPO CONTRASSEGNO QR Code

IMPRONTA DOC F5901B4E7F451B469CC07EADFEA8AECC58C87430D1D5ADEFBF3FED51AC37CBEB

CREDENZIALI DI ACCESSO PER LA VERIFICA DEL CONTRASSEGNO ELETTRONICO

URL <https://verificadoc.provincia.padova.it>

IDENTIFICATIVO 1BVY6-33037

PASSWORD XDlqk

DATA SCADENZA Senza scadenza

La Provincia di Padova rende disponibile un servizio on-line per la verifica telematica dei documenti protocollati. Specificando i parametri di seguito riportati è possibile accedere al documento informatico originale archiviato presso il protocollo informatico della Provincia ed accertare quindi, la conformità di copie cartacee o elettroniche. Il servizio rende disponibile l'accesso ai soli documenti in stato di validità.

Scansiona il codice a lato per verificare il documento





Provincia di Padova

Decreto del Presidente della Provincia

N° di Reg. 82
del 13/08/2020

1817

Immediatamente eseguibile

Oggetto: **PIANO DI ASSETTO DEL TERRITORIO DI MEGLIADINO SAN FIDENZIO - LOCALITA' DEL COMUNE DI BORGO VENETO. RESTITUZIONE AI SENSI DELL'ART. 14, COMMA 7, DELLA L.R. VENETO N. 11/2004.**

Con l'assistenza del: Segretario Generale NIEDDU MARIANO.

IL PRESIDENTE

PREMESSO che:

- con Deliberazione di Giunta n. 26 del 24.04.2008, il Comune di Megliadino San Fidenzio ha adottato il Documento preliminare ed il Rapporto Ambientale preliminare, avviando contestualmente la fase di concertazione e partecipazione ai sensi dell'art. 5 della LR 11/2004;
 - la Commissione Regionale VAS - Autorità Ambientale per la Valutazione Ambientale Strategica, ha espresso il parere n. 72 del 23.07.2008 sul Rapporto Ambientale preliminare, favorevole con prescrizioni;
 - il Comune di Megliadino San Fidenzio ha predisposto gli elaborati di analisi e progetto del Piano;
 - la conclusione e gli esiti della fase di partecipazione e concertazione ai sensi dell'art. 5 della L.R. 11/2004, sono stati deliberati con provvedimento di Giunta comunale n. 55 del 25.10.2012, esecutivo;
 - con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 43 del 30.12.2014 il Comune di Megliadino San Fidenzio ha adottato il Piano di Assetto del Territorio, ai sensi dell'art. 14 della L.R. 11/04, unitamente alla proposta di Rapporto Ambientale di cui alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS);
 - il piano adottato è stato depositato e che dell'avvenuto deposito è stata data notizia mediante avvisi, secondo quanto stabilito dalla L.R.11/04 e dalla DGRV. n. 791 del 29/03/2009 sulla procedura VAS;
 - il Comune di Megliadino San Fidenzio, con delibera di Consiglio Comunale n. 2 del 30.01.2017, ha valutato le proposte di controdeduzione alle osservazioni pervenute;
- VISTO** che sono stati acquisiti il parere con prescrizioni sulla Valutazione di Compatibilità Idraulica ai sensi della D.G.R. n. 3637/2002 e s.m.i., prot. n. 65147 del 16.02.2015 del Genio Civile di Padova ed il parere del Consorzio di Bonifica Adige Euganeo prot. 1302/31.1.1 del 09.02.2015;

VISTO che è stato acquisito il decreto del dirigente della Direzione Urbanistica regionale n. 13 del 01.04.2019 in merito alla Validazione delle banche dati che costituiscono il Quadro Conoscitivo del Piano;

CONSIDERATO che non è stato acquisito il Parere della Commissione Regionale VAS sul Rapporto Ambientale di cui alla DGRV n. 3262 del 24/10/2006, secondo le procedure di cui alla citata DGRV n. 791/2009;

CONSIDERATO che il Comune di Megliadino San Fidenzio è ora parte del Comune di Borgo Veneto, istituito il 17 febbraio 2018 mediante la fusione dei Comuni di Megliadino San Fidenzio, Saletto e Santa Margherita d'Adige;

VISTO che il Comune di Borgo Veneto, con nota prot. n. 7432 del 14.06.2019, pervenuta *ipso die*, prot. n. 38091, ha trasmesso alla Provincia il Piano di Assetto del Territorio di Megliadino San Fidenzio – località di Borgo Veneto, adottato dall'ex Comune di Megliadino San Fidenzio, unitamente alle osservazioni ed alle controdeduzioni formulate dal Consiglio Comunale, ai fini della sua approvazione;

VISTO che con nota prot. 3700 del 20/01/2020, il Responsabile del procedimento ha comunicato, ai sensi dell'art. 10 bis della L 241/1990 i motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza, interrompendo i termini del procedimento;

CONSIDERATO che con nota del 20.01.2020 prot. 667 pervenuta in data 30.01.2020, prot. 6233, il Comune di Borgo Veneto ha prodotto osservazioni alla comunicazione di cui sopra;

VISTA l'istruttoria tecnica redatta dal Responsabile del procedimento, prot. n. 43970 del 12.08.2020;

ESAMINATE e ritenute puntualmente controdedotte come in relazione istruttoria le osservazioni presentate dal Comune di Borgo Veneto;

RITENUTO, infine, di non accogliere l'istanza del Comune di Borgo Veneto in quanto:

1. non è stato acquisito il parere della Commissione Regionale VAS di cui alla DGRV n. 3262 del 24.10.2006, secondo le procedure di cui alla DGRV n. 791/2009,
2. il quadro conoscitivo è riferito solo ad una parte del territorio del Comune di Borgo Veneto e quindi non più coerente con lo stato di fatto alla data di presentazione dell'istanza;

VISTA la Legge Regionale 23.04.2004, n. 11 e le sue successive modifiche ed integrazioni;

DATO ATTO che sulla proposta di decreto, concretatasi nel presente atto, è stato espresso dal Dirigente dell'Area del Territorio/ Servizio Pianificazione Territoriale – Urbanistica dott. Ferroli Renato parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'articolo 49 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

DATO ATTO che in ordine alla proposta di decreto, concretatasi nel presente atto, il Segretario Generale ha apposto il visto di conformità, in osservanza alle disposizioni di cui all'articolo 97 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

DECRETA

1. di restituire, ai sensi dell'art. 14 comma 7 della Legge Regionale n. 11 del 23/04/2004, il Piano di Assetto del Territorio di Megliadino San Fidenzio – località del Comune di Borgo Veneto, per le motivazioni sinteticamente indicate in premessa e dettagliatamente sviluppate nella relazione tecnica allegata (All. A), parte integrante del presente provvedimento;
2. di far presente al Comune di Borgo Veneto la necessità di integrare il PAT ed il relativo quadro conoscitivo con la documentazione e le informazioni indicate nella relazione allegata (All. A);
3. di demandare al Dirigente dell'Area del Territorio / Servizio Pianificazione Territoriale – Urbanistica l'assunzione di tutti gli atti necessari e conseguenti;

4. di dare atto che il presente provvedimento non determina alcuna spesa a carico del bilancio dell'Ente, salvo gli oneri di pubblicazione sul BURV.

Il Presidente dichiara il presente decreto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4°, del D. Lgs. n. 267/2000, per velocizzare i successivi adempimenti.

Sottoscritto dal Presidente

BUI FABIO

con firma digitale

Facciate nr.: 3

Allegati nr.: 1/14



Provincia di Padova

SERVIZIO PIANIFICAZIONE TERRITORIALE - URBANISTICA

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

Sulla proposta di DECRETO DEL PRESIDENTE SENZA PARERE CONTABILE I.E. n. 1817 /2020 del Servizio SERVIZIO PIANIFICAZIONE TERRITORIALE - URBANISTICA ad oggetto: **PIANO DI ASSETTO DEL TERRITORIO DI MEGLIADINO SAN FIDENZIO - LOCALITA' DEL COMUNE DI BORGO VENETO. RESTITUZIONE AI SENSI DELL'ART. 14, COMMA 7, DELLA L.R. VENETO N. 11/2004.** si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità tecnica.

Padova, 12/08/2020

Sottoscritto dal Dirigente
(FERROLI RENATO)
con firma digitale



Provincia di Padova

AREA SEGRETERIA DIREZIONE GENERALE

VISTO di CONFORMITA'

In ordine alla proposta di DECRETO DEL PRESIDENTE SENZA PARERE CONTABILE I.E. n. 1817 /2020 del Servizio SERVIZIO PIANIFICAZIONE TERRITORIALE - URBANISTICA ad oggetto: **PIANO DI ASSETTO DEL TERRITORIO DI MEGLIADINO SAN FIDENZIO - LOCALITA' DEL COMUNE DI BORGO VENETO. RESTITUZIONE AI SENSI DELL'ART. 14, COMMA 7, DELLA L.R. VENETO N. 11/2004.**, se ne attesta la conformità in osservanza alle disposizioni di cui all'art. 97 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

Padova, 13/08/2020

Sottoscritto dal Dirigente
(NIEDDU MARIANO)
con firma digitale



Provincia di Padova
AREA DEL TERRITORIO - Servizio Pianificazione Territoriale - Urbanistica

REGIONE DEL VENETO
Legge Regionale 23 aprile 2004 n. 11

Prot. n. 43970 del 12/08/2020

RELAZIONE ISTRUTTORIA

**OGGETTO: Comune di Borgo Veneto
Piano di Assetto del Territorio di Megliadino San Fidenzio – località di
Borgo Veneto(PD)
Art. 14 LR 11/2004**

1. PROCEDIMENTO URBANISTICO

Fase Preliminare

Con Deliberazione di Giunta n. 26 del 24.04.2008, il Comune di Megliadino San Fidenzio (PD) ha adottato il Documento preliminare ed il Rapporto Ambientale preliminare, avviando contestualmente la fase di concertazione e partecipazione ai sensi dell'art. 5 della LR 11/2004. La Commissione Regionale VAS- Autorità Ambientale per la Valutazione Ambientale Strategica, ha espresso il parere n. 72 del 23.07.2008 sul Rapporto Ambientale preliminare, favorevole con prescrizioni.

Elaborazione del Piano

Il Comune ha predisposto gli elaborati di analisi e progetto del Piano. La conclusione e gli esiti della fase di partecipazione e concertazione ai sensi dell'art. 5 della L.R. 11/2004, sono stati deliberati con provvedimento di Giunta comunale n. 55 del 25.10.2012.

Con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 43 del 30.12.2014 il Comune di Megliadino San Fidenzio ha adottato il Piano di Assetto del Territorio.



Provincia di Padova

AREA DEL TERRITORIO - Servizio Pianificazione Territoriale - Urbanistica

Il Piano è stato depositato presso la segreteria del Comune, della Provincia e della Direzione Infrastrutture ed Investimenti delle Regione Veneto e del deposito è stata data notizia mediante avvisi, secondo quanto stabilito dalla L.R.11/04 e dalla DGRV. n. 791 del 29/03/2009 sulla procedura VAS;

La procedura di pubblicazione e deposito del PAT è regolarmente avvenuta, come si evince dalla documentazione prodotta, e a seguito di essa sono pervenute n. 11 osservazioni.

E' stato acquisito il parere con prescrizioni sulla Valutazione di Compatibilità Idraulica ai sensi della D.G.R. n. 3637/2002 e s.m.i., prot. n. 65147 del 16.02.2015 del Genio Civile di Padova, e del parere del Consorzio di Bonifica Adige Euganeo prot. 1302/31.1.1 del 09.02.2015.

Il Comune, con delibera di Consiglio Comunale n. 2 del 30.01.2017, ha valutato le proposte di controdeduzione alle osservazioni pervenute.

E' stato acquisito il decreto del dirigente Direzione Urbanistica regionale n. 13 del 01.04.2019 in merito alla Validazione delle banche dati che costituiscono il Quadro Conoscitivo del Piano.

Non è stato acquisito il Parere della Commissione Regionale VAS sul Rapporto Ambientale.

Con legge regionale n. 6 del 16 febbraio 2018 è stato istituito il nuovo Comune denominato "Borgo Veneto" mediante fusione dei Comuni di Saletto, Santa Margherita d'Adige e Megliadino San Fidenzio della Provincia di Padova.

Il Comune di Borgo Veneto, con nota prot. n. 7432 del 14.06.2019, pervenuta ipso die, prot. n. 38091, ha trasmesso alla Provincia il Piano di Assetto del Territorio di Megliadino San Fidenzio – località di Borgo Veneto adottato dall'ex Comune di Megliadino San Fidenzio, unitamente alle osservazioni ed alle controdeduzioni formulate dal Consiglio Comunale dell'ex Comune di Megliadino San Fidenzio, ai fini della sua approvazione.

Con nota del 20.01.2020, prot. n. 3700 è stata trasmessa al Comune di Borgo Veneto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 10 bis della legge n. 241/1990, la Comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza di cui sopra, interrompendo i termini del procedimento.



Provincia di Padova

AREA DEL TERRITORIO - Servizio Pianificazione Territoriale - Urbanistica

Il Comune di Borgo veneto, con nota pervenuta il 30.01.2020, prot. 6233, ha inviato, ai sensi dell'art. 10 bis della legge m. 241/1990, osservazioni alla comunicazione precedentemente citata.

I termini del procedimento sono iniziati quindi a decorrere nuovamente dalla data di ricevimento di tali osservazioni.

2. STATO DELLA PIANIFICAZIONE COMUNALE – INTERCOMUNALE

La pianificazione strategica intercomunale

L'ex Comune di Megliadino San Fidenzio, assieme agli altri Comuni dell'Ambito Montagnanese, alla Provincia ed alla Regione, ha partecipato all'elaborazione del PATI del Montagnanese, approvato il 02.11.2011 e ratificato con D.G.P. n. 83 del 05.06.2013.

Al PATI Montagnanese hanno aderito anche gli ex Comuni di Saletto e Santa Margherita d'Adige che, assieme all'ex comune di Megliadino San Fidenzio, oggi costituiscono il Comune di Borgo Veneto.

Pianificazione comunale vigente

Il progetto del PAT dell'ex Comune di Megliadino San Fidenzio, ora parte del Comune di Borgo Veneto, si sviluppa dall'analisi dello stato di attuazione del P.R.G. vigente dell'ex comune, approvato con deliberazione della Giunta Regionale Veneto n. 3860 del 3.07.1990 e modificato tramite successive varianti parziali e generali ai sensi della L. R.61/85.

Ai sensi dell'art. 48 comma 5 della L.R. 11/04, a seguito dell'approvazione del PAT, i P.R.G. vigenti acquistano il valore e l'efficacia del P.I. per le sole parti compatibili con il PAT stesso, nel rispetto della normativa urbanistica regionale e della pianificazione intercomunale e sovraordinata.

Lo stato della pianificazione urbanistica del nuovo Comune di Borgo Veneto, derivata dalla fusione dei tre Comuni di Saletto, Santa Margherita d'Adige e Megliadino San Fidenzio, vede il territorio interessato da strumenti urbanistici di impostazione diversa, in quanto l'ambito dell'ex Comune di Saletto risulta regolamentato dal P.A.T. approvato con Decreto del Presidente della Provincia n. 1 del 20.01.2016, l'ambito dell'ex Comune di Santa Margherita d'Adige regolamentato dal P.R.G. vigente approvato con DGRV n. 3799 del 05.12.2003 e successive varianti, l'ambito dell'ex Comune di Megliadino San Fidenzio regolamentato dal P.R.G. vigente e con il presente P.A.T. in regime di salvaguardia.

Il Comune di Borgo Veneto ha inoltre iniziato l'iter per la definizione di un nuovo P.A.T. per regolamentare in modo omogeneo l'intero territorio comunale, adottando con Delibera di



Provincia di Padova

AREA DEL TERRITORIO - Servizio Pianificazione Territoriale - Urbanistica

Giunta n. 81 del 2.10.2019 il Documento Preliminare ed il Rapporto Ambientale Preliminare ai sensi dell'art. 14 della L.R. 11/2014.

3. CONTENUTI DEL PIANO

Elaborati del Piano

ELABORATI PROGETTUALI

- B.01 Carta dei vincoli e della pianificazione territoriale
- B.02 Carta delle invarianti
- B.03 Carta delle fragilità
- B.04 Carta della trasformabilità
- B.05 Relazione di progetto
- B.06 Norme Tecniche di Attuazione
- B.07 Norme Tecniche di Attuazione - Allegato (A) Dimensionamento
- B.08 Relazione Banche Dati
- B.09 DVD-Rom Quadro Conoscitivo

ELABORATI CONOSCITIVI

- C.01.01 Pianificazione sovraordinata: P.T.R.C. del Veneto
- C.01.02 Pianificazione superiore: Il nuovo P.T.R.C.
- C.01.03 Pianificazione superiore: Quadro Provinciale "sistema insediativo-infrastrutturale"
- C.01.04 Pianificazione superiore: Quadro Provinciale - estratti
- C.01.05 Pianificazione superiore: Infrastrutture e trasporti a scala regionale
- C.01.06 Pianificazione sovraordinata: P.A.T.I del Montagnanese
- C.01.07 Pianificazione sovraordinata: P.A.T.I del Montagnanese
- C.01.08 La tematizzazione degli interventi: Scenari strategici da P.A.T.I.

- C.02.01 Formazione storica
- C.02.02 Mosaicatura P.R.G nei comuni limitrofi
- C.02.03 Stato di attuazione delle ZTO "C" residenziali e "D" produttive
- C.02.04 Stato di attuazione delle ZTO "F" aree a standard

- C.03.01 Carta di analisi della superficie agricola utilizzata S.A.U.
- C.03.02 Carta di analisi dell'uso del suolo agricolo
- C.03.03 Carta di analisi delle strutture agricole produttive



Provincia di Padova

AREA DEL TERRITORIO - Servizio Pianificazione Territoriale - Urbanistica

- C.03.04 Carta di analisi del paesaggio agrario
- C.03.05 Carta di analisi della rete ecologica
- C.03.06 Carta di classificazione agronomica dei suoli
- C.03.07 Relazione Agronomica
- C.04.01 Carta litologica
- C.04.02 Carta idrogeologica
- C.04.03 Carta geomorfologica
- C.04.04 Carta della compatibilità geologica e del dissesto idrogeologico
- C.04.05 Relazione Geologica

ELABORATI VALUTATIVI

- V.01.01 Relazione conclusiva agli esiti della concertazione
- V.01.02 Rapporto Ambientale
- V.01.03 Sintesi non-tecnica
- V.02.01 Valutazione di compatibilità idraulica

VALUTAZIONI ISTRUTTORIE

I contenuti del PAT trasmesso dal Comune di Borgo Veneto risultano parziali rispetto al territorio comunale.

- Gli Elaborati Conoscitivi del Piano risultano incompleti rispetto all'intero territorio comunale, in quanto si riferiscono unicamente al territorio dell'ex comune di Megliadino San Fidenzio ed in alcuni casi si riscontrano incoerenze anche relativamente alle classificazioni delle aree contermini dell'ex comune di Saletto.

Non risulta quindi possibile valutare la coerenza dei dati territoriali ed il Quadro Conoscitivo del territorio comunale di Borgo Veneto risulta incompleto.

Tutti gli elaborati conoscitivi, per poter essere valutati coerentemente, devono infatti essere riferiti all'intero territorio comunale di Borgo veneto, portando a coerenza ed omogeneizzando le informazioni riferite alle località di Megliadino San Fidenzio, Santa Margherita e Saletto.

In particolare, per consentire una corretta valutazione del Piano, i seguenti elaborati devono contenere informazioni complete rispetto all'intero territorio comunale di Borgo Veneto:

- C.02.03 Stato di attuazione delle ZTO "C" residenziali e "D" produttive
- C.02.04 Stato di attuazione delle ZTO "F" aree a standard
- C.03.01 Carta di analisi della superficie agricola utilizzata S.A.U.
- C.03.02 Carta di analisi dell'uso del suolo agricolo



Provincia di Padova

AREA DEL TERRITORIO - Servizio Pianificazione Territoriale - Urbanistica

- C.03.03 Carta di analisi delle strutture agricole produttive
- C.03.04 Carta di analisi del paesaggio agrario
- C.03.05 Carta di analisi della rete ecologica
- C.03.06 Carta di classificazione agronomica dei suoli
- C.03.07 Relazione Agronomica
- C.04.01 Carta litologica
- C.04.02 Carta idrogeologica
- C.04.03 Carta geomorfologica
- C.04.04 Carta della compatibilità geologica e del dissesto idrogeologico
- C.04.05 Relazione Geologica

- Gli Elaborati Valutativi del Piano risultano incompleti rispetto all'intero territorio comunale, in quanto si riferiscono unicamente al territorio dell'ex comune di Megliadino San Fidenzio. Per tali elaborati non risulta possibile valutare la coerenza delle strategie di Piano ed il Quadro Conoscitivo del territorio comunale di Borgo Veneto risulta incompleto. In particolare, per poter valutare il Piano, devono essere estesi all'intero territorio comunale di Borgo Veneto i contenuti dei seguenti elaborati:

- V.01.01 Relazione conclusiva agli esiti della concertazione
- V.01.02 Rapporto Ambientale
- V.01.03 Sintesi non tecnica
- V.02.01 Valutazione di compatibilità idraulica

- Gli Elaborati Progettuali del Piano risultano incompleti rispetto all'intero territorio comunale, in quanto si riferiscono unicamente al territorio dell'ex comune di Megliadino San Fidenzio. Non risulta quindi possibile valutare la coerenza delle strategie di Piano ed il Quadro Conoscitivo del territorio comunale di Borgo Veneto risulta incompleto. In particolare:

- I contenuti degli elaborati B.01, B.02, B.03, risultano parziali rispetto all'intero territorio comunale di Borgo Veneto e non risulta possibile operare una valutazione sulla eventuali discrasie con gli elementi di vincolo e le classificazioni dei vincoli, invariati e fragilità presenti nelle rimanenti parti del territorio comunale, soprattutto lungo i perimetri dell'ex Comune di Megliadino San Fidenzio;
- I contenuti dell'elaborato B.04 risultano parziali rispetto all'intero territorio comunale di Borgo Veneto e non risulta possibile operare una valutazione sulle scelte progettuali e sulle eventuali incoerenze con le strategie di pianificazione a livello comunale, nonché con gli



Provincia di Padova

AREA DEL TERRITORIO - Servizio Pianificazione Territoriale - Urbanistica

elementi di vincolo / invariante / fragilità presenti nelle rimanenti parti del territorio, in particolare lungo i perimetri dell'ex Comune di Megliadino San Fidenzio;

- I contenuti dell'elaborato B.05 risultano parziali rispetto all'intero territorio comunale di Borgo Veneto e non risulta possibile operare una valutazione relativamente alle scelte progettuali e sulle eventuali incoerenze con le strategie di pianificazione a livello comunale;
- I contenuti dell'elaborato B.06 e B.07 risultano parziali rispetto all'intero territorio comunale di Borgo Veneto ed anche in questo caso non risulta possibile operare una valutazione relativamente alle scelte progettuali e sulle eventuali incoerenze con le strategie di pianificazione a livello comunale.

Le normative devono inoltre essere adeguate alle pianificazioni sovracomunali nel frattempo intercorse, in particolare in riferimento al PAI Brenta-Bacchiglione ed alle nuove normative approvate dall'adozione del PAT, ma devono soprattutto risultare uniformi per l'intero territorio comunale.

In tal senso le normative differiscono in maniera sostanziale anche dal PAT dell'ex Comune di Saletto, già approvato con Decreto del Presidente della Provincia n. 1 del 20.01.2016, in particolare per i temi legati alle strategie di trasformazione del territorio, per gli strumenti di attuazione di tali strategie (accordi pubblico - privati, perequazione urbanistica, ecc.).

In generale, è la struttura stessa dell'apparato normativo a non poter essere armonizzata con le normative del PAT dell'ex comune di Saletto, senza dover comportare un suo stravolgimento sostanziale.

Il dimensionamento di Piano di cui all'Elaborato B.07, risulta inoltre non correlato al dimensionamento complessivo del territorio comunale di Borgo Veneto, privando così la pianificazione comunale di un elemento fondamentale per la verifica di sostenibilità delle scelte strategiche.

- I contenuti degli elaborati B.08 e B.09 sono riferiti a tematismi parziali rispetto all'intero territorio comunale ed in qualche caso ormai da considerare errati, quali le classi a0102011 ed a0102012 (confini comunali) per esempio;

Si riscontra quindi nelle Norme Tecniche un'importante difformità rispetto al PAT dell'ex Comune di Saletto, ora ricompreso nello stesso Comune di Borgo Veneto, che non rende possibile addivenire ad una uniformità normativa all'interno dello stesso territorio comunale.

Anche il Dimensionamento, contenuto nell'allegato alle Norme Tecniche, per essere valutato correttamente, deve esse redatto con criteri omogenei relativamente all'intero territorio comunale ed agli Ambiti Territoriali Omogenei in cui viene suddiviso il territorio, che devono anch'essi essere individuati con criteri univoci.



Provincia di Padova

AREA DEL TERRITORIO - Servizio Pianificazione Territoriale - Urbanistica

Per tutti gli elaborati di Piano, al fine di poter procedere ad una corretta valutazione, si dovrà addivenire ad una coerenza nei contenuti e nelle rappresentazioni cartografiche, oltre che nei contenuti delle basi informatiche, per tutto il territorio comunale e quindi anche in riferimento al PAT già approvato dell'ex Comune di Saletto.

In particolare, per poter valutare il Piano, devono essere quindi estesi all'intero territorio comunale di Borgo Veneto ed affrontati in maniera omogenea, i contenuti dei seguenti elaborati:

- B.01 Carta dei vincoli e della pianificazione territoriale 1:10.000
- B.02 Carta delle invarianti 1:10.000
- B.03 Carta delle fragilità 1:10.000
- B.04 Carta della trasformabilità 1:10.000
- B.05 Relazione di progetto
- B.06 Norme Tecniche di Attuazione
- B.06-A Norme Tecniche di Attuazione - Allegato (A) Dimensionamento
- B.07 Relazione Banche Dati descrittivi
- B.08 DVD-Rom Quadro Conoscitivo

Gli elaborati del Piano devono quindi essere adeguati alle pianificazioni sovracomunali vigenti ed alle nuove normative urbanistiche, in particolare alle disposizioni di cui alla L.R. 14/2017 ed in particolare alle disposizioni contenute nella DGR n. 668 del 15 maggio 2018.

4. V.A.S.

La proposta di Rapporto Ambientale non risulta ancora essere stata approvata tramite il relativo Parere della Commissione Regionale VAS.

5. VALUTAZIONE DELLE OSSERVAZIONI COMUNALI AI MOTIVI OSTATIVI ALL'ACCOGLIMENTO DELL'ISTANZA DI APPROVAZIONE DEL PIANO

Nella nota del 20.01.2020, prot. n. 3700, trasmessa al Comune di Borgo Veneto ai sensi e per gli effetti dell'art. 10 bis della legge n. 241/1990, sono stati comunicati i seguenti motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza di approvazione del PAT:



Provincia di Padova

AREA DEL TERRITORIO - Servizio Pianificazione Territoriale - Urbanistica

1. Non risulta a questa Amministrazione sia stato acquisito il parere della Commissione Regionale VAS di cui alla DGRV n. 3262 del 24.10.2006, secondo le procedure di cui alla DGRV n. 791/2009;
2. Dalla documentazione agli atti si rileva l'incompletezza del quadro conoscitivo in quanto lo stesso risulta relativo solo ad una parte del territorio del Comune di Borgo Veneto e quindi non più coerente con lo stato di fatto riferito alla data di presentazione dell'istanza di cui sopra.

Il Comune di Borgo veneto, con nota pervenuta il 30.01.2020, prot. 6233, ha inviato, ai sensi dell'art. 10 bis della legge m. 241/1990, le seguenti osservazioni alla comunicazione precedentemente citata:

- 1 - ...le motivazioni circa i motivi ostativi appaiono ascrivibili, come citato dall'art. 17 comma 1 della Legge 241/1990, a preventive valutazioni tecniche di organi od enti appositi, e quindi inerente a documentazione/pareri in corso di integrazione e acquisizione, infatti:
 - a. il parere della Commissione VAS di cui alla DGR 3262 del 24.10.2006, secondo le procedure di cui alla DGR 791/2009, non è stato ancora acquisito, in quanto a seguito di confronti con la struttura regionale è emerso che l'allora Comune di Megliadino San Fidenzio non ha mai completato la trasmissione delle integrazioni rispetto alle prescrizioni di cui alla nota prot. 306476 del 26/07/2017 (Area Tutela e Sviluppo Territoriale -Direzioni Commissioni Valutazioni - Regione Veneto); infatti, come da accordi presi con la struttura regionale, tale integrazioni a breve saranno trasmesse;
 - b. l'eventuale incompletezza del quadro conoscitivo è diretta conseguenza dell'avvenuta fusione di tre Comuni (tra cui Megliadino San Fidenzio) nel nuovo Comune di Borgo Veneto. Infatti, per questo si ricorda la legge regionale 16 febbraio 2018, n. 6 (BUR n. 16 del 16/02/2018) e precisamente l'art. 2 (*i rapporti conseguenti all'istituzione del nuovo Comune denominato "Borgo Veneto" sono definiti ai sensi dell'articolo 17 della legge regionale 24 dicembre 1992, n. 25 "Norme in materia di variazioni provinciali e comunali", dalla Provincia di Padova sulla base , in particolare, del criterio secondo cui il Comune di nuova istituzione subentra alla titolarità di tutti i beni immobili e di tutte le situazioni giuridiche attive e passive dei Comuni di origine ivi compresi i rapporti concernenti il personale dipendente*). Preso atto di ciò questo Ente aveva inteso, anche con avvallo della struttura regionale di pianificazione, proseguire anche l'iter di approvazione del PAT di Megliadino San Fidenzio. Iter peraltro, fino a quel momento, mai concluso da chi a suo tempo ne aveva l'onere e la responsabilità (31/01/2017 - 16/02/2018);



Provincia di Padova

AREA DEL TERRITORIO - Servizio Pianificazione Territoriale - Urbanistica

2. che è già stato dato incarico per la stesura e l'aggiornamento del Quadro Conoscitivo e contestuale attivazione della procedure di redazione del nuovo Piano di Assetto del Territorio di Borgo Veneto secondo le nuove direttive vigenti, con specifico focus progettuale per la residualità territoriale dell'ex- comune (ora località) di Santa Margherita d'Adige, quindi acquisendo quale dato "assodato" il PAT di Saletto ed il PAT (adottato e controdedotto) di Megliadino San Fidenzio;
3. che l'eventuale restituzione del Piano costituirebbe un ulteriore aggravio economico, tecnico e politico, in quanto verrebbe meno quanto di base già adottato;
4. che come sopra richiamato questo Ufficio non può modificare quanto disposto dal Consiglio Comunale di Borgo Veneto, salvo proporre un nuovo atto nella stessa sede ed assumere nuova direttiva.

A fronte di tali osservazioni il Comune di Borgo Veneto quindi chiede:

- a) "...l'attivazione di una specifica procedura di accordo integrativo o sostitutivo del Vs provvedimento finale che potrebbe trovare conforto nell'art. 11 (Accordi integrativi o sostitutivi del provvedimento) della L. 241/1990, in "1. In accoglimento di osservazioni e proposte presentate a norma dell'articolo 10, l'amministrazione procedente può concludere, senza pregiudizio dei diritti di terzi, e in ogni caso nel perseguimento del pubblico interesse, accordi con gli interessati al fine di determinare il contenuto discrezionale del provvedimento finale ovvero in sostituzione di questo";"
- b) "Che nell'esito finale del provvedimento sia data evidenza che quanto finora adottato, venga fatto salvo, al fine di non disperdere risorse ingenti impegnate dall'allora Comune di Megliadino San Fidenzio, con l'obiettivo di convogliare nell'adozione del nuovo PAT di Borgo Veneto, prevista nel 2020, gli elementi conoscitivi, la quantificazione di quantità massima di suolo consumabile ai sensi della L.R. 14/2017 e le strategie previste dal Piano in oggetto, come eventualmente aggiornati a seguito delle nuove istanze in fase di recepimento;"

Valutazioni tecniche delle osservazioni

Relativamente alle osservazioni presentate dal Comune di Borgo Veneto tramite nota pervenuta in data 30.01.2020, prot. 6233, si rileva che:

- 1.a. Ai sensi della L.R. 11/2004, in riferimento alla Direttiva 2001 – 42 – CE, secondo quanto previsto dalle DGR 791/2009 e DGR 3262/2006, il parere della Commissione VAS risulta essenziale al fine dell'approvazione del P.A.T.;
- 1.b. Si concorda con quanto osservato dall'Amministrazione comunale nel rilevare che l'incompletezza del Quadro Conoscitivo del P.A.T. del Comune di Borgo Veneto – località Megliadino san Fidenzio, redatto dall'ex Comune di Megliadino San Fidenzio deriva principalmente dalla variazione della consistenza territoriale dell'Ente proponente.



Provincia di Padova

AREA DEL TERRITORIO - Servizio Pianificazione Territoriale - Urbanistica

La richiesta di approvazione del P.A.T. del territorio di Megliadino San Fidenzio – località di Borgo Veneto, trasmessa con nota prot. n. 7432 del 14.06.2019, pervenuta ipso die, prot. n. 38091, evidenzia di per sé che trattasi di pianificazione afferente al Comune di Borgo Veneto, ma relativa, al momento della trasmissione dell'istanza, ad una parte limitata del territorio comunale e quindi da ritenersi parziale rispetto al territorio del Comune proponente.

2. La predisposizione del P.A.T. di Borgo Veneto, nella sua globalità risulta quanto mai necessaria al fine di predisporre una omogeneizzazione della normativa e della pianificazione territoriale comunale ed al fine di predisporre strategie di trasformazione, tutela e valorizzazione del territorio, coerenti con la nuova consistenza territoriale del Comune.

Non può tuttavia essere considerata come dato "assodato" la pianificazione dell'ex Comune di Megliadino San Fidenzio che risulta solamente allo stato adottato e per la quale la procedura di approvazione ai sensi dell'art. 14 comma 3 della L.R. 11/2004, non è mai stata avviata da parte del Comune relatore del Piano.

3. Si è del parere che l'eventuale restituzione del Piano, ai sensi dell'art. 14 comma 7 della L.R. 11/2004, non risulterebbe necessariamente un aggravio sia dal punto di vista economico che dal punto di vista tecnico, soprattutto in considerazione della contestuale predisposizione del P.A.T. di Borgo Veneto.

Il redigendo P.A.T. ha infatti la possibilità di far proprie le informazioni, i dati e le valutazioni già previste dalla pianificazione dell'ex Comune di Megliadino San Fidenzio, nella misura in cui queste risultino coerenti con lo scenario globale del Comune di Borgo Veneto, anzi, a tal fine si evidenzia che una pianificazione parziale, non coerente con l'intero contesto territoriale comunale, potrebbe dar luogo a problematiche difficilmente risolvibili se non tramite ulteriori atti pianificatori e quindi tramite ulteriori aggravii di natura tecnica ed economica e con il rischio che rimangano comunque in essere residui pianificatori incoerenti e discrepanze normative difficilmente sanabili.

4. L'osservazione non risulta attinente al carattere tecnico della Valutazione in oggetto.

Considerazioni in merito alle richieste:

a) non risulta possibile procedere all'attivazione di una specifica procedura di accordo integrativo o sostitutivo del provvedimento finale ai sensi dell'art. 11, comma 1 della L. 241/1990, poiché il provvedimento in oggetto consiste in una valutazione tecnica pianificatoria ai sensi della L.R. 11/2004, e non ha la finalità di determinare alcun contenuto discrezionale del provvedimento finale;

b) il provvedimento finale dovrà prevedere, anche ai sensi dell'art. 14, comma 7 della L.R. 11/2004, la necessità di completare il Quadro Conoscitivo comunale e quindi, in tal senso, potranno certamente essere fatti salvi, all'interno della pianificazione complessiva del P.A.T. del Comune di Borgo veneto, i contenuti pianificatori e del Quadro Conoscitivo del P.A.T.



Provincia di Padova

AREA DEL TERRITORIO - Servizio Pianificazione Territoriale - Urbanistica

dell'ex Comune di Megliadino San Fidenzio che risultino coerenti con il quadro territoriale d'insieme del nuovo Comune e "come eventualmente aggiornati a seguito delle nove istanze in fase di recepimento" segnalate dal Comune stesso.

VALUTAZIONE DELLE OSSERVAZIONI

Per le motivazioni sopra espresse si è del parere che le Osservazioni presentate dal Comune di Borgo Veneto tramite nota pervenuta in data 30.01.2020, prot. 6233 ai motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza di approvazione del PAT, comunicati con nota del 20.01.2020, prot. n. 3700, trasmessa al Comune di Borgo Veneto ai sensi e per gli effetti dell'art. 10 bis della legge n. 241/1990, siano da considerarsi **NON ACCOGLIBILI**



Provincia di Padova

AREA DEL TERRITORIO - Servizio Pianificazione Territoriale - Urbanistica

6. CONCLUSIONI

Al fine della valutazione sull'incompletezza del Quadro conoscitivo, si sottolinea che il Decreto del Direttore della Pianificazione Territoriale n. 13 del 1.04.2019 è emesso "ai soli fini della Validazione degli archivi digitali del Piano di Assetto del territorio del comune in oggetto, come previsto dall'art. 11 comma 2 e art. 13 comma 3 lett. d) della suddetta legge regionale" (L.R. 11/2004), ovvero alla "banca dati alfa-numerica e vettoriale contenente il quadro conoscitivo di cui all'articolo 10 e le informazioni contenute negli elaborati di cui alle lettere a), b) e c)".

Il Decreto di cui sopra valida quindi la struttura della banca dati alfanumerica, ma non è inerente alla valutazione dei contenuti della banca dati alfa-numerica ed alla completezza del Quadro Conoscitivo.

Tale verifica si basa sui contenuti del P.A.T. previsti ai sensi dell'art. 13 della L.R. 11/2004.

In tal senso si evidenzia quanto previsto al comma 1 a) dell'articolo stesso, ovvero che il P.A.T. "verifica ed acquisisce i dati e le informazioni necessari alla costituzione del quadro conoscitivo territoriale comunale".

Tale disposizione, da cui discendono tutte le seguenti, prevede che venga acquisito un quadro conoscitivo esaustivo per tutto il territorio comunale e non solo per una sua porzione territoriale. Solo in questo modo si possono attuare le disposizioni seguenti previste dalla norma, quali disciplinare una specifica normativa di tutela alle invarianti territoriali, individuare gli ambiti territoriali cui attribuire i corrispondenti obiettivi di tutela, riqualificazione e valorizzazione, ecc.

Si è quindi del parere che con la fusione dei tre Comuni e la variazione dell'Ente Comunale a partire dal 2018, la pianificazione adottata nel 2014, sia da considerarsi obsoleta e parziale rispetto al nuovo comune e le basi conoscitive presenti nel Piano proposto non siano sufficienti a poter procedere alla valutazione di una pianificazione di carattere comunale.

Risulta inoltre necessario, ai fini della Valutazione del Piano, assumere agli atti il parere VAS ai sensi dell'art. 4 della L.R. 11/2004.

Considerato quanto precedentemente evidenziato si è del parere che non risulti possibile procedere alla Valutazione del Piano di Assetto del Territorio del territorio di Megliadino San Fidenzio - località del Comune di Borgo veneto, come richiesto dal Comune stesso con nota prot. n. 7432 del 14.06.2019, pervenuta ipso die, prot. n. 38091.



Provincia di Padova
AREA DEL TERRITORIO - Servizio Pianificazione Territoriale - Urbanistica

SI PROPONE

la restituzione del Piano, composto dagli elaborati indicati al capitolo 3, al Comune di Borgo Veneto con le indicazioni relative alle necessarie integrazioni al quadro conoscitivo contenute nella presente istruttoria, ai sensi dell'art. 14, comma 7 della L.R. 11/2004.

Padova, lì 12.08.2020

Il Tecnico Istruttore
(Arch. Davide Berton)
- Firma digitale -



Provincia di Padova

Decreto del Presidente della Provincia

N° di Reg. 82
del 13/08/2020

1817

Immediatamente eseguibile

Oggetto: **PIANO DI ASSETTO DEL TERRITORIO DI MEGLIADINO SAN FIDENZIO - LOCALITA' DEL COMUNE DI BORGO VENETO. RESTITUZIONE AI SENSI DELL'ART. 14, COMMA 7, DELLA L.R. VENETO N. 11/2004.**

Con l'assistenza del: Segretario Generale NIEDDU MARIANO.

IL PRESIDENTE

PREMESSO che:

- con Deliberazione di Giunta n. 26 del 24.04.2008, il Comune di Megliadino San Fidenzio ha adottato il Documento preliminare ed il Rapporto Ambientale preliminare, avviando contestualmente la fase di concertazione e partecipazione ai sensi dell'art. 5 della LR 11/2004;
 - la Commissione Regionale VAS - Autorità Ambientale per la Valutazione Ambientale Strategica, ha espresso il parere n. 72 del 23.07.2008 sul Rapporto Ambientale preliminare, favorevole con prescrizioni;
 - il Comune di Megliadino San Fidenzio ha predisposto gli elaborati di analisi e progetto del Piano;
 - la conclusione e gli esiti della fase di partecipazione e concertazione ai sensi dell'art. 5 della L.R. 11/2004, sono stati deliberati con provvedimento di Giunta comunale n. 55 del 25.10.2012, esecutivo;
 - con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 43 del 30.12.2014 il Comune di Megliadino San Fidenzio ha adottato il Piano di Assetto del Territorio, ai sensi dell'art. 14 della L.R. 11/04, unitamente alla proposta di Rapporto Ambientale di cui alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS);
 - il piano adottato è stato depositato e che dell'avvenuto deposito è stata data notizia mediante avvisi, secondo quanto stabilito dalla L.R.11/04 e dalla DGRV. n. 791 del 29/03/2009 sulla procedura VAS;
 - il Comune di Megliadino San Fidenzio, con delibera di Consiglio Comunale n. 2 del 30.01.2017, ha valutato le proposte di controdeduzione alle osservazioni pervenute;
- VISTO** che sono stati acquisiti il parere con prescrizioni sulla Valutazione di Compatibilità Idrraulica ai sensi della D.G.R. n. 3637/2002 e s.m.i., prot. n. 65147 del 16.02.2015 del Genio Civile di Padova ed il parere del Consorzio di Bonifica Adige Euganeo prot. 1302/31.1.1 del 09.02.2015;

VISTO che è stato acquisito il decreto del dirigente della Direzione Urbanistica regionale n. 13 del 01.04.2019 in merito alla Validazione delle banche dati che costituiscono il Quadro Conoscitivo del Piano;

CONSIDERATO che non è stato acquisito il Parere della Commissione Regionale VAS sul Rapporto Ambientale di cui alla DGRV n. 3262 del 24/10/2006, secondo le procedure di cui alla citata DGRV n. 791/2009;

CONSIDERATO che il Comune di Megliadino San Fidenzio è ora parte del Comune di Borgo Veneto, istituito il 17 febbraio 2018 mediante la fusione dei Comuni di Megliadino San Fidenzio, Saletto e Santa Margherita d'Adige;

VISTO che il Comune di Borgo Veneto, con nota prot. n. 7432 del 14.06.2019, pervenuta *ipso die*, prot. n. 38091, ha trasmesso alla Provincia il Piano di Assetto del Territorio di Megliadino San Fidenzio – località di Borgo Veneto, adottato dall'ex Comune di Megliadino San Fidenzio, unitamente alle osservazioni ed alle controdeduzioni formulate dal Consiglio Comunale, ai fini della sua approvazione;

VISTO che con nota prot. 3700 del 20/01/2020, il Responsabile del procedimento ha comunicato, ai sensi dell'art. 10 bis della L 241/1990 i motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza, interrompendo i termini del procedimento;

CONSIDERATO che con nota del 20.01.2020 prot. 667 pervenuta in data 30.01.2020, prot. 6233, il Comune di Borgo Veneto ha prodotto osservazioni alla comunicazione di cui sopra;

VISTA l'istruttoria tecnica redatta dal Responsabile del procedimento, prot. n. 43970 del 12.08.2020;

ESAMINATE e ritenute puntualmente controdedotte come in relazione istruttoria le osservazioni presentate dal Comune di Borgo Veneto;

RITENUTO, infine, di non accogliere l'istanza del Comune di Borgo Veneto in quanto:

1. non è stato acquisito il parere della Commissione Regionale VAS di cui alla DGRV n. 3262 del 24.10.2006, secondo le procedure di cui alla DGRV n. 791/2009,
2. il quadro conoscitivo è riferito solo ad una parte del territorio del Comune di Borgo Veneto e quindi non più coerente con lo stato di fatto alla data di presentazione dell'istanza;

VISTA la Legge Regionale 23.04.2004, n. 11 e le sue successive modifiche ed integrazioni;

DATO ATTO che sulla proposta di decreto, concretatasi nel presente atto, è stato espresso dal Dirigente dell'Area del Territorio/ Servizio Pianificazione Territoriale – Urbanistica dott. Feroli Renato parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'articolo 49 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

DATO ATTO che in ordine alla proposta di decreto, concretatasi nel presente atto, il Segretario Generale ha apposto il visto di conformità, in osservanza alle disposizioni di cui all'articolo 97 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

DECRETA

1. di restituire, ai sensi dell'art. 14 comma 7 della Legge Regionale n. 11 del 23/04/2004, il Piano di Assetto del Territorio di Megliadino San Fidenzio – località del Comune di Borgo Veneto, per le motivazioni sinteticamente indicate in premessa e dettagliatamente sviluppate nella relazione tecnica allegata (All. A), parte integrante del presente provvedimento;
2. di far presente al Comune di Borgo Veneto la necessità di integrare il PAT ed il relativo quadro conoscitivo con la documentazione e le informazioni indicate nella relazione allegata (All. A);
3. di demandare al Dirigente dell'Area del Territorio / Servizio Pianificazione Territoriale – Urbanistica l'assunzione di tutti gli atti necessari e conseguenti;

4. di dare atto che il presente provvedimento non determina alcuna spesa a carico del bilancio dell'Ente, salvo gli oneri di pubblicazione sul BURV.

Il Presidente dichiara il presente decreto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4°, del D. Lgs. n. 267/2000, per velocizzare i successivi adempimenti.

Sottoscritto dal Presidente

BUI FABIO

con firma digitale

Facciate nr.: 3

Allegati nr.: 1/14



Provincia di Padova

PROTOCOLLO GENERALE

DATI CONTENUTI ALL'INTERNO DEL CONTRASSEGNO ELETTRONICO

NUMERO PROTOCOLLO 0044244/20
DATA INSERIMENTO 13/08/2020
SETTORE-STRUTTURA Destinatario 0600 URBANISTICA
MITTENTE PROT PRESIDENTE
TIPOLOGIA DOCUMENTO DE DECRETO DEL PRESIDENTE L. 56
SUPPORTO DOCUMENTO FL FILE
OGGETTO PROTOCOLLO PIANO DI ASSETTO DEL TERRITORIO DI MEGLIADINO SAN FIDENZIO - LOCALITA' DEL COMUNE DI BORGO VENETO. RESTITUZIONE AI SENSI DELL'ART. 14, COMMA 7, DELLA L.R. VENETO N. 11/2004.

FIRME DIGITALI PRESENTI NEL DOCUMENTO ORIGINALE

Firma in formato p7m: Bui Fabio

TIPO CONTRASSEGNO QR Code

IMPRONTA DOC AD6BDC3F6E2BB898E2F12A4E21D04E9769C1616A550390A94BF7F012DF07FDBE

CREDENZIALI DI ACCESSO PER LA VERIFICA DEL CONTRASSEGNO ELETTRONICO

URL <https://verificadoc.provincia.padova.it>

IDENTIFICATIVO BG8GU-32990

PASSWORD VWIy4

DATA SCADENZA Senza scadenza

La Provincia di Padova rende disponibile un servizio on-line per la verifica telematica dei documenti protocollati. Specificando i parametri di seguito riportati è possibile accedere al documento informatico originale archiviato presso il protocollo informatico della Provincia ed accertare quindi, la conformità di copie cartacee o elettroniche. Il servizio rende disponibile l'accesso ai soli documenti in stato di validità.

Scansiona il codice a lato per verificare il documento

